

COMUNE DI MAJANO

ex Provincia di Udine

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2021 - 2023

DUP e documenti allegati

IL REVISORE

dott. Luciano Deganis

Sommaro

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	3
ACCERTAMENTI PRELIMINARI	3
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	4
<i>GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020</i>	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023	4
Avanzo presunto	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	7
Previsioni di cassa	8
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	10
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	11
La nota integrativa.....	11
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	13
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023.....	15
A) <i>ENTRATE</i>	15
Entrate da fiscalità locale	15
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	16
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	16
Sanzioni amministrative da codice della strada	16
Proventi dei beni dell'ente.....	17
Proventi dei servizi pubblici	17
Nuovo canone patrimoniale (canone unico).....	17
B) <i>SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI</i>	18
Spese di personale.....	18
Spese per incarichi di collaborazione autonoma	19
Spese per acquisto beni e servizi	19
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	19
Fondo di riserva di competenza.....	20
Fondi per spese potenziali	20
Fondo di riserva di cassa.....	21
ORGANISMI PARTECIPATI	21
SPESE IN CONTO CAPITALE	22
INDEBITAMENTO	22
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	24
CONCLUSIONI.....	25

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto dott. Deganis Luciano, revisore unico del Comune di Majano, nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 27 del 15.06.2018;

premessi

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs. 118/2011.
- che ha ricevuto in data 26.02.2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla Giunta comunale con delibera n. 21 del 25.02.2021 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 in data 25.02.2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Il Comune di Majano registra una popolazione al 01.01.2020 di n. 5.910 abitanti.

L'ente ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022 con delibera del Consiglio Comunale n. 56 del 26.11.2020. Successivamente, in base all'art. 2, comma 3, del D.L. 154/2020 che ha attribuito tale competenza alla Giunta, sono state disposte due ulteriori variazioni di bilancio riguardanti l'utilizzo delle risorse trasferite dal Bilancio dello Stato connesse all'emergenza epidemiologica Covid-19 con delibere della Giunta Comunale n. 135 del 10.12.2020 e n. 148 del 29.12.2020.

L'organo di revisione ha verificato che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, comma 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. 118/2011.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio e risulta aver rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

L'Ente può rispettare i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

Al bilancio di previsione sono stati allegati i documenti di cui all'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis del D.Lgs. 118/2011, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 25 del 16.06.2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata in data 22.05.2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31.12.2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31.12.2019
Risultato di amministrazione (+/-)	2.881.014,53
di cui:	
a) Fondi accantonati	590.270,04
b) Fondi vincolati	574.627,48
c) Fondi destinati ad investimento	17.806,23
d) Fondi liberi	1.698.310,78
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.881.014,53

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

La situazione di cassa dell'ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2018	2019	2020
Disponibilità:	1.764.266,00	1.707.162,64	3.842.651,02
di cui cassa vincolata	148.324,40	110.793,90	1.328.783,69
anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate:

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI**

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE ANNO 2020			
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		previsioni di competenza	71.454,03	22.122,92	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		previsioni di competenza	403.630,39	1.989.760,03	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	560.666,42	403.259,50		
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	1.707.162,64	3.842.651,02		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.133.775,64	previsione di competenza previsione di cassa	1.792.402,93 2.662.157,69	1.715.377,85 1.929.269,83	1.705.377,85	1.695.377,85
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	491.361,93	previsione di competenza previsione di cassa	3.358.305,79 3.514.216,32	2.439.963,57 2.931.325,50	2.332.304,64	2.317.304,64
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	358.753,17	previsione di competenza previsione di cassa	1.706.137,78 2.394.785,02	1.763.608,18 1.945.060,68	1.904.508,18	1.904.508,18
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	751.271,32	previsione di competenza previsione di cassa	2.237.033,54 3.661.651,36	2.666.822,67 3.418.093,99	689.159,91	299.159,91
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	441.849,92	previsione di competenza previsione di cassa	400.000,00 591.849,92	160.000,00 601.849,92	0,00	0,00
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	400.000,00	previsione di competenza previsione di cassa	400.000,00 400.000,00	160.000,00 560.000,00	0,00	0,00
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
90000 TITOLO 9	Entrate per conto terzi e partite di giro	75.869,52	previsione di competenza previsione di cassa	2.250.000,00 2.275.981,47	2.250.000,00 2.325.869,52	2.250.000,00	2.250.000,00
TOTALE TITOLI		3.652.881,50	previsione di competenza previsione di cassa	12.143.880,04 15.500.641,78	11.155.772,27 13.711.469,44	8.881.350,58	8.466.350,58
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		3.652.881,50	previsione di competenza previsione di cassa	13.179.630,88 17.207.804,42	13.570.914,72 17.554.120,46	8.881.350,58	8.466.350,58

**BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE ANNO 2020			
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	1.245.783,57	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	6.510.323,10 22.122,92 7.451.334,98	6.225.674,24 1.621.699,42 0,00 7.454.751,33	5.840.569,93 1.250.136,20 0,00	5.807.968,25 825.996,13 0,00
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	470.178,76	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	3.865.170,35 1.989.760,03 2.255.860,73	4.724.827,10 3.199.922,25 0,00 5.195.005,86	565.991,91 0,00 0,00	175.991,91 0,00 0,00
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	400.000,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	400.000,00 0,00 400.000,00	160.000,00 0,00 560.000,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	-	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	154.137,43 0,00 154.137,43	210.413,38 0,00 210.413,38	224.788,74 0,00 0,00	232.390,42 0,00 0,00
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00	0,00 0,00 0,00
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	196.258,64	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	2.250.000,00 0,00 2.614.452,56	2.250.000,00 0,00 2.446.258,64	2.250.000,00 0,00 0,00	2.250.000,00 0,00 0,00
	TOTALE TITOLI	2.312.220,97	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	13.179.630,88 2.011.882,95 12.875.785,70	13.570.914,72 4.821.621,67 0,00 15.866.429,21	8.881.350,58 1.250.136,20 0,00	8.466.350,58 825.996,13 0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	2.312.220,97	previsione di competenza di cui già impegnato di cui fondo pluriennale vincolato previsione di cassa	13.179.630,88 2.011.882,95 12.875.785,70	13.570.914,72 4.821.621,67 0,00 15.866.429,21	8.881.350,58 1.250.136,20 0,00	8.466.350,58 825.996,13 0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Avanzo presunto

All'esercizio 2021 del bilancio di previsione viene applicato avanzo presunto per complessivi euro 403.259,50. L'ente ha determinato il presunto avanzo di amministrazione come riportato nella tabella dimostrativa allegata al bilancio. Le quote di avanzo presunto applicato sono costituite esclusivamente da quote vincolate e pertanto l'ente ha provveduto ad allegare al bilancio il prospetto denominato "Allegato a/2 - Risultato di amministrazione presunto - quote vincolate" la cui predisposizione è obbligatoria a decorrere dal bilancio di previsione 2021-2023.

Il prospetto "allegato a/2" elenca il dettaglio delle risorse presunte rappresentate nel prospetto del risultato di amministrazione presunto.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Trattasi di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Le voci del Fondo pluriennale vincolato 2021 e le fonti di finanziamento del FPV iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	2.011.882,95
FPV di parte corrente applicato	22.122,92
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	1.589.760,03
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	400.000,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	0,00
FPV corrente:	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00

Fondo pluriennale vincolato FPV iscritto in entrata per l'esercizio 2021

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	22.122,92
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	0,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	0,00
Totale FPV entrata parte corrente	22.122,92
Entrata in conto capitale	1.589.760,03
Assunzione prestiti/indebitamento	400.000,00
Totale FPV entrata parte capitale	1.989.760,03
TOTALE	2.011.882,95

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/2021	3.842.651,02
Titoli		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.929.269,83
2	Trasferimenti correnti	2.931.325,50
3	Entrate extratributarie	1.945.060,68
4	Entrate in conto capitale	3.418.093,99
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	601.849,92
6	Accensione prestiti	560.000,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.325.869,52
	TOTALE TITOLI	13.711.469,44
	TOTALE GENERALE ENTRATE	17.554.120,46

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	7.454.751,33
2	Spese in conto capitale	5.195.005,86
3	Spese per incremento attività finanziarie	560.000,00
4	Rimborso di prestiti	210.413,38
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.446.258,64
	TOTALE TITOLI	15.866.429,21
	SALDO DI CASSA	1.687.691,25

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo crediti di dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata presunta per euro 1.328.783,69.

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/2021				3.842.651,02
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.133.775,64	1.715.377,85	2.849.153,49	1.929.269,83
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	491.361,93	2.439.963,57	2.931.325,50	2.931.325,50
3	<i>Entrate extratributarie</i>	358.753,17	1.763.608,18	2.122.361,35	1.945.060,68
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	751.271,32	2.666.822,67	3.418.093,99	3.418.093,99
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	441.849,92	160.000,00	601.849,92	601.849,92
6	<i>Accensione prestiti</i>	400.000,00	160.000,00	560.000,00	560.000,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	75.869,52	2.250.000,00	2.325.869,52	2.325.869,52
	TOTALE TITOLI	3.652.881,50	11.155.772,27	14.808.653,77	13.711.469,44
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	3.652.881,50	11.155.772,27	14.808.653,77	17.554.120,46

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese correnti</i>	1.245.783,57	6.225.674,24	7.471.457,81	7.454.751,33
2	<i>Spese in conto capitale</i>	470.178,76	4.724.827,10	5.195.005,86	5.195.005,86
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>	400.000,00	160.000,00	560.000,00	560.000,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	-	210.413,38	210.413,38	210.413,38
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	-	0,00	0,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	196.258,64	2.250.000,00	2.446.258,64	2.446.258,64
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	2.312.220,97	13.570.914,72	15.883.135,69	15.866.429,21
	SALDO DI CASSA				1.687.691,25

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	3.842.651,02			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	22.122,92	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	5.918.949,60 0,00	5.942.190,67 0,00	5.917.190,67 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	150.468,54	133.168,00	133.168,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i> <i>- fondo pluriennale vincolato</i> <i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>	(-)	6.225.674,24 0,00 91.304,46	5.840.569,93 0,00 87.717,46	5.807.968,25 0,00 84.130,46
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> <i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	(-)	210.413,38 0,00 0,00	224.788,74 0,00 0,00	232.390,42 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-344.546,56	10.000,00	10.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	362.546,56 0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		18.000,00	10.000,00	10.000,00

Il saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese in c/capitale.

Utilizzo proventi alienazioni

Gli enti locali possono avvalersi della possibilità di utilizzare i proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al D.Lgs. 118/2011;
- siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una previa verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017, a seguito della stipula dell'atto di vendita.

A tale riguardo l'ente non si è avvalso della facoltà di cui al comma 866, art. 1, Legge n. 205/2017. L'ente utilizzerà le previste entrate derivanti dall'alienazione di beni immobili per euro 67.400,00 per il finanziamento di spese di investimento.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

Non sussistono economie derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui da utilizzare in parte corrente per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della Legge 31.12.2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Entrate tributarie (Titolo 1°)	200,00	200,00	200,00
Trasferimenti correnti (Titolo 2°)	102.358,93	40.000,00	40.000,00
Entrate extratributarie (Titolo 3°)	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Totale	127.558,93	65.200,00	65.200,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Redditi da lavoro dipendente (Macroaggregato 1)	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Imposte e tasse a carico dell'ente (Macroaggregato 2)	1.500,00	1.500,00	1.500,00
Acquisto di beni e servizi (Macroaggregato 3)	80.928,00	23.500,00	23.500,00
Traferimenti correnti (Macroaggregato 4)	82.881,47	10.300,00	10.300,00
Rimborsi e poste correttive entrata (Macroaggregato 9)	7.000,00	0,00	0,00
Altre spese correnti (Macroaggregato 10 escluso FCDE)	31.457,02	24.788,50	24.071,10
Totale	223.766,49	80.088,50	79.371,10

Considerato che le entrate non ricorrenti non eccedono le spese non ricorrenti, l'equilibrio di parte corrente è adeguatamente raggiunto per l'intero triennio 2021-2023.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica, come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 118/2011 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1, tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai

principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato approvato dalla Giunta comunale con delibera n. 20 del 25.02.2021 ed è stato predisposto tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Il D.U.P. 2021-2023 nella forma definitiva assieme all'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023, riporta tutte le informazioni utili al Consiglio per:

- a) avere un quadro preciso della realtà socio-economico del Comune;
- b) avere contezza della situazione attuale, di quanto già fatto partendo dal programma di mandato del Sindaco;
- c) quanto resta da fare entro la scadenza del mandato;
- d) valutare quali programmi sono stati modificati e perché.

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011 individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

L'Organo di revisione ha effettuato le verifiche necessarie ad esprimere, un motivato giudizio di coerenza sullo strumento di programmazione economico finanziaria, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel verificando tra l'altro:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato;
- c) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 7 della L.R. 14/2002, disposizione analoga all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato adottato dall'organo esecutivo unitamente al DUP con delibera n. 20 del 25.02.2021. E' stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a euro 40.000,00 di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 è contenuto all'interno del DUP.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con delibera della Giunta comunale n. 19 del 25.02.2021.

Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere in data 25.02.2021 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto, oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede un contenimento della spesa di personale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2021-2023 tiene conto dei nuovi vincoli di spesa disposti, a decorrere dal 1° gennaio 2021, dall'art. 22 della L.R. 18/2015, come modificato dall'art. 6 della L.R. 20/2020, e delle disposizioni attuative dettate con delibera della Giunta regionale n. 1885 del 14.12.2020.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, D.L. 112/2008) relativo al triennio 2021-2023 è contenuto all'interno del DUP.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il Comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,45% con una soglia di esenzione di euro 7.500,00.

Il gettito è stato previsto in euro 325.000,00 per ciascuna annualità del triennio 2021-2023.

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D.Lgs. 118/2011.

IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente:

<i>IUC</i>	Esercizio 2020 assestato	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	780.000,00	780.000,00	780.000,00	780.000,00
Totale	780.000,00	780.000,00	780.000,00	780.000,00

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:

	Esercizio 2020 assestato	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	558.677,85	558.677,85	558.677,85	558.677,85
Totale	558.677,85	558.677,85	558.677,85	558.677,85

Per la TARI, tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013, l'ente ha previsto nel bilancio 2021 la somma di euro 558.677,85 in misura invariata rispetto alle previsioni definitive 2020. A tutt'oggi l'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e Rifiuti) non ha ancora validato i piani economico-finanziari dei gestori del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti e quindi l'ente si trova nell'impossibilità di determinare le tariffe della TARI per l'anno 2021. L'ente ha quindi determinato provvisoriamente gli introiti per l'anno 2021 sulla base della tariffa dell'anno 2020 in attesa che AUSIR provveda a completare la raccolta dei dati necessari all'elaborazione del PEF 2021 (Piano Economico Finanziario) coerente con il nuovo metodo tariffario approvato da ARERA (Agenzia di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente). Si segnala che ad oggi il PEF 2021 e le relative tariffe dovranno essere sottoposte all'approvazione del Consiglio comunale entro il 31.03.2021 (termine per l'approvazione del bilancio 2021-2023).

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertato 2019	Prev.definit. 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
ICI	3.435,58	500,00	500,00	500,00	500,00
IMU	173.215,81	100.000,00	50.000,00	40.000,00	30.000,00
TASI					
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI					
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
Totale	176.651,39	100.500,00	50.500,00	40.500,00	30.500,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			17.972,90	14.385,80	10.798,80

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019 (rendiconto)	30.125,29	0,00	30.125,29
2020 (prev.definitive)	22.222,65	0,00	22.222,65
2021 (previsione)	20.000,00	0,00	20.000,00
2022 (previsione)	20.000,00	0,00	20.000,00
2023 (previsione)	20.000,00	0,00	20.000,00

La Legge n. 232/2016, art. 1 comma 460, ha previsto che dal 01.01.2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Sanzioni ex art. 208 C.d.S.	17.000,00	17.000,00	17.000,00
Sanzioni ex art. 142 C.d.S.	4.000,00	4.000,00	4.000,00
TOTALE SANZIONI	21.000,00	21.000,00	21.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	3.432,00	3.432,00	3.432,00
Percentuale fondo (%)	16,34%	16,34%	16,34%

La quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni e degli accertamenti.

Con atto di Giunta n. 17 in data 25.02.2021 la somma di euro 7.091,10, pari al 50% delle sanzioni ex art. 208 Codice della Strada al netto del FCDE, è stata destinata negli interventi di spesa alle finalità previste dalla medesima norma. I proventi ex art. 142, al netto della quota destinata al proprietario della strada e del FCDE, di euro 2.116,13 sono stati destinati alla spesa per le manutenzioni ordinarie previste dallo stesso articolo.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono previsti in euro 36.900,00 per l'anno 2021 ed in euro 40.300,00 per gli anni 2022 e 2023.

Per questa tipologia di entrate non è stato previsto nella spesa alcun fondo svalutazione crediti. In proposito si raccomanda un attento monitoraggio in fase di gestione sull'andamento delle riscossioni.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/ proventi Prev. 2021	Spese/costi Prev. 2021	% copertura 2021	% copertura 2020
Uso locali	2.000,00	10.980,00	18,21%	54,89%
Impianti sportivi	1.000,00	70.200,00	1,42%	2,29%
Centro anziani	1.281.650,00	1.361.720,00	94,12%	99,90%
Servizi cimiteriali	20.650,00	69.396,50	29,76%	25,04%
Totale	1.305.300,00	1.512.296,50	86,31%	92,24%

L'organo esecutivo con deliberazione n. 18 del 25.02.2021 ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 86,31%.

In considerazione della sostanziale integrale esigibilità delle entrate da servizi, dovuta per alcuni di essi alla loro riscossione contestuale alla fruizione, non è stato previsto nella spesa alcun fondo svalutazione crediti. Per le entrate del centro anziani, pur considerando la natura sostanzialmente garantita dei relativi crediti, è stato effettuato un accantonamento prudenziale al fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 8.000,00.

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

Dal 1° gennaio 2021 è entrato in vigore il "Canone unico" (canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e mercatale) disposto dai commi 816-847 della Legge 160/2019, con la contestuale decadenza dei previgenti prelievi sulle occupazioni di spazi pubblici e sulla pubblicità.

L'ente ha previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo di euro 40.000,00 per ciascuna annualità del triennio 2021-2023.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	1.275.060,57	1.366.734,41	1.349.174,41	1.335.091,41
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	93.138,29	98.937,00	96.137,00	95.220,00
103	Acquisto di beni e servizi	3.547.368,26	3.495.054,96	3.233.242,48	3.227.242,48
104	Trasferimenti correnti	920.140,23	862.170,07	783.892,60	783.892,60
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	71.631,19	65.952,32	60.237,48	52.940,20
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	24.000,00	30.184,00	21.500,00	21.500,00
110	Altre spese correnti	578.984,56	306.641,48	296.385,96	292.081,56
Totale		6.510.323,10	6.225.674,24	5.840.569,93	5.807.968,25

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente con il piano triennale di fabbisogno del personale deliberato dalla Giunta comunale con delibera n. 19 del 25.02.2021.

In proposito alla spesa di personale, si evidenzia che l'art. 22 della L.R. 18/2015, come modificato dall'art. 6 della L.R. 20 del 06.11.2020, dispone che gli enti locali del Friuli V.G. devono assicurare la sostenibilità della spesa complessiva di personale mantenendola entro un valore soglia.

La Giunta regionale, con delibera n. 1885 del 14.12.2020, ha definito i valori soglia per classi demografiche dei Comuni in base ad un "indicatore di sostenibilità" individuato come rapporto della spesa di personale rispetto alle entrate correnti al netto del FCDE. Tale valore soglia viene aumentato a titolo di premio ai Comuni che hanno una bassa incidenza degli oneri derivanti dall'indebitamento.

Il valore soglia, il premio e l'indicatore di sostenibilità della spesa relativi all'ente sono evidenziati nel prospetto seguente:

		2021	2022	2023
% valore soglia classe demografica	a	26,70 %	26,70 %	26,70 %
% premio per classe di merito per bassa incidenza del debito	b	3,00 %	1,50 %	1,50%
% valore soglia	c=a+b	29,70 %	28,20 %	28,20 %
Entrate correnti (rettificate)	d	5.696.545,14	5.715.373,21	5.708.960,21
Spesa di personale (rettificata)	e	1.285.134,41	1.259.574,41	1.260.491,41
Indicatore di sostenibilità	f=e/d	22,56 %	22,04 %	22,08 %
Scostamento	g=f-c	-7,14 %	- 6,16 %	- 6,12 %

L'entità dello scostamento dimostra che la spesa di personale dell'ente si colloca abbondantemente al di sotto del valore soglia per l'intero triennio 2021-2023 e che quindi può essere rispettato il corrispondente vincolo di finanza pubblica.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Nel bilancio 2021-2023 non sono previsti incarichi di collaborazione autonoma.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di bilancio relativa agli acquisti di beni e di servizi è coerente con:

- a) il programma biennale degli acquisti di beni e di servizi contenuto nel DUP;
- b) l'ammontare degli impegni e/o degli stanziamenti dell'esercizio precedente a quello di riferimento del bilancio;
- c) le scelte di razionalizzazione/revisione operate dall'ente.

Si ricorda che il D.L. 124/2019 ha esplicitamente abrogato i limiti di spesa relativi a: studi ed incarichi di consulenza, relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni, missioni, formazione, stampe e pubblicazioni, spese autovetture, dotazioni strumentali e informatiche.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente si è avvalso della facoltà prevista dal principio contabile applicato 4/2 di determinare per gli "esercizi armonizzati" il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente, secondo la formula:

$$\frac{\text{incassi di competenza esercizio } X + \text{incassi esercizio } X+1 \text{ in c/residui } X}{\text{accertamenti esercizio } X}$$

Per effetto di tale opzione il quinquennio di riferimento per il calcolo della media slitta indietro di un anno ed è quindi il 2015-2019.

Non sono stati oggetto di svalutazione i crediti verso altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione, in ossequio al principio contabile, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.715.377,85	79.474,56	79.474,56	0,00	4,63%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.439.963,57	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.763.608,18	3.829,90	11.829,90	8.000,00	0,67%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.666.822,67	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	160.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	8.745.772,27	83.304,46	91.304,46	8.000,00	1,04%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.918.949,60	83.304,46	91.304,46	8.000,00	1,54%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	2.826.822,67	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.705.377,85	75.887,56	75.887,56	0,00	4,45%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.332.304,64	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.904.508,18	3.829,90	11.829,90	8.000,00	0,62%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	689.159,91	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	6.631.350,58	79.717,46	87.717,46	8.000,00	1,32%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.942.190,67	79.717,46	87.717,46	8.000,00	1,48%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	689.159,91	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1.695.377,85	72.300,56	72.300,56	0,00	4,26%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.317.304,64	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.904.508,18	3.829,90	11.829,90	8.000,00	0,62%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	299.159,91	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	6.216.350,58	76.130,46	84.130,46	8.000,00	1,35%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	5.917.190,67	76.130,46	84.130,46	8.000,00	1,42%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	299.159,91	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - euro 23.457,02 pari allo 0,38% delle spese correnti;

anno 2022 - euro 19.788,50 pari allo 0,34% delle spese correnti;

anno 2023 - euro 19.071,10 pari allo 0,33% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio.

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento rischi contenzioso			
Accantonamento fondo innovazione da incentivi tecnici			
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
Accantonamento per indennità fine mandato	1.945,00	1.945,00	1.945,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCRL			
TOTALE	1.945,00	1.945,00	1.945,00

A fine esercizio, come disposto dall'art. 167 comma 3 del TUEL, le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Non sono previsti accantonamenti per contenziosi nell'anno 2021 né per gli anni 2022 e 2023. L'ente ritiene che l'accantonamento di euro 10.000,00 contenuto dell'avanzo di amministrazione presunto 2020, sia congruo in relazione ai potenziali oneri derivanti dai contenziosi in essere.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa di euro 100.000,00 rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali).

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede esternalizzazioni di servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31.12.2019 che sono pubblicati sul sito internet.

Dai dati comunicati dalle società partecipate sulla previsione dell'esercizio 2020, non si rilevano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, con delibera del Consiglio Comunale n. 57 del 26.11.2020, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni dirette o indirette.

Al riguardo l'ente ha deliberato il mantenimento dell'unica partecipazione diretta posseduta nella società CAFC SpA che gestisce su incarico dell'AUSIR il ciclo integrato dell'acqua.

L'esito di tale ricognizione:

- deve essere comunicato alla struttura competente, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, mediante l'applicativo "Partecipazioni" sul portale del M.E.F.;
- deve essere inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti attraverso l'applicativo ConTe.

Garanzie rilasciate

Non risultano esservi garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE

EQUILIBRI DI BILANCIO

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	40.712,94	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.989.760,03	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.986.822,67	689.159,91	299.159,91
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	150.468,54	133.168,00	133.168,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	160.000,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	4.724.827,10 0,00	565.991,91 0,00	175.991,91 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		-18.000,00	-10.000,00	-10.000,00

In ognuno degli anni in esame è previsto un avanzo di parte corrente destinato al finanziamento del saldo negativo di parte capitale.

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.Lgs. 118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	1.806.727,43	1.645.133,30	1.890.995,87	1.840.582,49	1.615.793,75
Nuovi prestiti (+)	0,00	400.000,00	160.000,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	161.594,13	154.137,43	210.413,38	224.788,74	232.390,42
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	1.645.133,30	1.890.995,87	1.840.582,49	1.615.793,75	1.383.403,33
Nr. Abitanti al 31/12	5.910	5.866	5.866	5.866	5.866
Debito medio per abitante	278,36	322,36	313,77	275,45	235,83

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari	78.471,05	71.631,19	65.952,32	60.237,48	52.940,20
Quota capitale	161.594,13	154.137,43	210.413,38	224.788,74	232.390,42
Totale fine anno	240.065,18	225.768,62	276.365,70	285.026,22	285.330,62

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi passivi (al netto contribuiti)	42.723,26	39.119,59	35.465,90	34.603,96	30.132,77
entrate correnti (anno -2)	6.269.595,14	6.048.999,40	5.985.001,53	6.856.846,50	5.918.949,60
% su entrate correnti	0,68%	0,65%	0,59%	0,50%	0,51%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Si evidenzia che l'art. 21 della L.R. 18/2015, come modificato dall'art. 6 della L.R. 20 del 06.11.2020, dispone che gli enti locali del Friuli V.G. devono assicurare la sostenibilità del debito mantenendolo entro un valore soglia.

Il valore soglia è definito quale rapporto percentuale fra la spesa per rimborso prestiti e le entrate correnti, così come determinato nel "Piano degli indicatori di bilancio" presente nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

La Giunta regionale, con delibera n. 1885 del 14.12.2020, ha definito i valori soglia per classi demografiche dei Comuni in base, per il bilancio di previsione, all'indicatore "8.2" (sostenibilità debiti finanziari) presente nell'allegato 1/a (indicatori sintetici) del "Piano degli indicatori di bilancio". Per l'ente, il valore soglia dell'indicatore è stabilito nella misura del 14,44%. Il rispetto della sostenibilità del debito è dimostrato come segue:

	2021	2022	2023
valore soglia %	14,44 %	14,44 %	14,44 %
Indicatore 8.2	2,12 %	2,55 %	2,57 %

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato e delle previsioni definitive 2020-2022;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- del bilancio delle società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente realizzate le relative fonti di finanziamento.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire nel triennio 2021-2023 gli obiettivi di finanza pubblica così come definiti dall'art. 19 della L.R. 18/2015, come modificato dall'art. 3 della L.R. 20 del 06.11.2020, e precisamente:

- l'equilibrio di bilancio come previsto e disciplinato dalla normativa statale;
- la sostenibilità del debito;
- la sostenibilità della spesa di personale quale obbligo anche ai fini dei vincoli per il reclutamento e per il contenimento della spesa di personale.

e) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronogrammi, alle scadenze di legge ed agli accantonamenti al FCDE.

f) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione raccomanda il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- delle verifiche effettuate sul DUP;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa,

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. 118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la possibilità con le previsioni proposte di rispettare gli obblighi di finanza pubblica degli enti locali,

ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di Documento Unico di Programmazione 2021-2023, sul Bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati.

Majano, 5 marzo 2021

IL REVISORE

(DOTT. LUCIANO DEGANIS)

*Documento sottoscritto con firma digitale
ai sensi artt. 20 e 21 D.Lgs. 82/2005*